

TAŞERON DÜZENLEMESİ ÇIKTI! KAMU KURUMLARINI NELER BEKLİYOR?

Ali Hikmet UĞURLU
Kamu İhale Mevzuatı Uzmanı



1. GİRİŞ

Yüzbinleri ilgilendiren taşeron düzenlemesi dün (24.12.2017) itibariyle yayınlanan 696 sayılı KHK ile yasalaşmış oldu.

Kamuda yaklaşık 900.000 işçiyi ilgilendiren yasal düzenleme, daha önce ifade edildiği üzere personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında çalışan taşeron işçilerin kamuda “sürekli işçi” kadrosuna alınmasını öngörüyor. Ayrıca belediye ve özel idarelerde çalışan bu işçiler çalıştığı kurumun şirketlerine (iktisadi teşekküllerine) geçecekler.

Kadroya geçiş sürecinin 90 gün içinde tamamlanacak olması, İdareleri şimdiden düşündürmeye başladı.

Bu makalemizde düzenlemeye İdarelerin gözüyle inceliyor ve İdareler açısından yaşanacak süreçleri ele alıyoruz.

2. HANGİ İDARELER YASA KAPSAMINA ALINDI?

5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri (MİT Müsteşarlığı hariç) ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (I) sayılı listede yer alan idarelerin merkez ve taşra teşkilatları, il özel idareleri, belediyeler ile bağlı kuruluşları ve bunların üyesi olduğu mahalli idare birlikleri, birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlası il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarına ait şirketler kapsama alınmıştır.

5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri (MİT Müsteşarlığı hariç) ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (I) sayılı listede yer alan idareler şöyledir:

5018 Sayılı Kanuna Ekli (I) Sayılı Cetvel

1) Türkiye Büyük Millet Meclisi	2) Cumhurbaşkanlığı	3) Başbakanlık
4) Anayasa Mahkemesi	5) Yargıtay	6) Danıştay
7) Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu	8) Sayıştay	9) Adalet Bakanlığı
10) Millî Savunma Bakanlığı	11) İçişleri Bakanlığı	12) Dışişleri Bakanlığı
13) Maliye Bakanlığı	14) Millî Eğitim Bakanlığı	15) Sağlık Bakanlığı
16) Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	17) Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	18) Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı

19) Kültür ve Turizm Bakanlığı	20) Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	21) Avrupa Birliği Bakanlığı
22) Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	23) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	24) Ekonomi Bakanlığı
25) Gençlik ve Spor Bakanlığı	26) Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	27) Gümrük ve Ticaret Bakanlığı
28) Kalkınma Bakanlığı	29) Orman ve Su İşleri Bakanlığı	30) Millî Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği
31) Jandarma Genel Komutanlığı	32) Sahil Güvenlik Komutanlığı	33) Emniyet Genel Müdürlüğü
34) Diyanet İşleri Başkanlığı	35) Hazine Müsteşarlığı	36) Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığı
37) Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu	38) Devlet Personel Başkanlığı	39) Türkiye İstatistik Kurumu
40) Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı	41) Gelir İdaresi Başkanlığı	42) Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü
43) Meteoroloji Genel Müdürlüğü	44) Basın-Yayın ve Enformasyon Genel Müdürlüğü	45) Göç İdaresi Genel Müdürlüğü

5018 Sayılı Kanuna Ekli (II/A) Sayılı Cetvel

1) Yükseköğretim Kurulu	2) Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığı	3) İstanbul Üniversitesi
4) İstanbul Teknik Üniversitesi	5) Ankara Üniversitesi	6) Karadeniz Teknik Üniversitesi
7) Ege Üniversitesi	8) Atatürk Üniversitesi	9) Orta Doğu Teknik Üniversitesi
10) Hacettepe Üniversitesi	11) Boğaziçi Üniversitesi	12) Dicle Üniversitesi
13) Çukurova Üniversitesi	14) Anadolu Üniversitesi	15) Cumhuriyet Üniversitesi
16) İnönü Üniversitesi	17) Fırat Üniversitesi	18) Ondokuz Mayıs Üniversitesi
19) Selçuk Üniversitesi	20) Uludağ Üniversitesi	21) Erciyes Üniversitesi
22) Akdeniz Üniversitesi	23) Dokuz Eylül Üniversitesi	24) Gazi Üniversitesi
25) Marmara Üniversitesi	26) Mimar Sinan Güzel Sanatlar Üniversitesi	27) Trakya Üniversitesi
28) Yıldız Teknik Üniversitesi	29) Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi	30) Gaziantep Üniversitesi
31) Abant İzzet Baysal Üniversitesi	32) Adnan Menderes Üniversitesi	33) Afyon Kocatepe Üniversitesi
34) Balıkesir Üniversitesi	35) Manisa Celal Bayar Üniversitesi	36) Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi
37) Dumlupınar Üniversitesi	38) Gaziosmanpaşa Üniversitesi	39) Gebze Teknik Üniversitesi

40) Harran Üniversitesi	41) İzmir Yüksek Teknoloji Enstitüsü	42) Kafkas Üniversitesi
43) Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi	44) Kırıkkale Üniversitesi	45) Kocaeli Üniversitesi
46) Mersin Üniversitesi	47) Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi	48) Mustafa Kemal Üniversitesi
49) Niğde Ömer Halisdemir Üniversitesi	50) Pamukkale Üniversitesi	51) Sakarya Üniversitesi
52) Süleyman Demirel Üniversitesi	53) Bülent Ecevit Üniversitesi	54) Eskişehir Osmangazi Üniversitesi
55) Galatasaray Üniversitesi	56) Ahi Evran Üniversitesi	57) Kastamonu Üniversitesi
58) Düzce Üniversitesi	59) Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi	60) Uşak Üniversitesi
61) Recep Tayyip Erdoğan Üniversitesi	62) Namık Kemal Üniversitesi	63) Erzincan Üniversitesi
64) Aksaray Üniversitesi	65) Giresun Üniversitesi	66) Hitit Üniversitesi
67) Bozok Üniversitesi	68) Adıyaman Üniversitesi	69) Ordu Üniversitesi
70) Amasya Üniversitesi	71) Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi	72) Ağrı Dağı Üniversitesi
73) Sinop Üniversitesi	74) Siirt Üniversitesi	75) Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi
76) Karabük Üniversitesi	77) Kilis 7 Aralık Üniversitesi	78) Çankırı Karatekin Üniversitesi
79) Artvin Çoruh Üniversitesi	80) Bilecik Şeyh Edebali Üniversitesi	81) Bitlis Eren Üniversitesi
82) Kırklareli Üniversitesi	83) Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi	84) Bingöl Üniversitesi
85) Muş Alparslan Üniversitesi	86) Mardin Artuklu Üniversitesi	87) Batman Üniversitesi
88) Ardahan Üniversitesi	89) Bartın Üniversitesi	90) Bayburt Üniversitesi
91) Gümüşhane Üniversitesi	92) Hakkari Üniversitesi	93) Iğdır Üniversitesi
94) Şırnak Üniversitesi	95) Munzur Üniversitesi	96) Yalova Üniversitesi
97) Türk-Alman Üniversitesi	98) Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi	99) Bursa Teknik Üniversitesi
100) İstanbul Medeniyet Üniversitesi	101) İzmir Kâtip Çelebi Üniversitesi	102) Necmettin Erbakan Üniversitesi
103) Abdullah Gül Üniversitesi	104) Erzurum Teknik Üniversitesi	105) Adana Bilim ve Teknoloji Üniversitesi
106) Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi	107) Sağlık Bilimleri Üniversitesi	108) Bandırma Onyeddi Eylül Üniversitesi
109) İskenderun Teknik Üniversitesi	110) Alanya Alaaddin Keykubat Üniversitesi	111) Türkiye Uluslararası İslam, Bilim ve Teknoloji Üniversitesi

112) İzmir Bakırçay Üniversitesi	113) İzmir Demokrasi Üniversitesi	114) Yükseköğretim Kalite Kurulu
115) Ankara Müzik ve Güzel Sanatlar Üniversitesi		

5018 Sayılı Kanuna Ekli (II/B) Sayılı Cetvel

1) Savunma Sanayi Müsteşarlığı	2) Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu	3) Atatürk Araştırma Merkezi
4) Atatürk Kültür Merkezi	5) Türk Dil Kurumu	6) Türk Tarih Kurumu
7) Türkiye ve Orta-Doğu Amme İdaresi Enstitüsü	8) Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	9) Türkiye Bilimler Akademisi
10)Türkiye Adalet Akademisi	11)Yükseköğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu	12)Karayolları Genel Müdürlüğü
13)Spor Genel Müdürlüğü	14)Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğü	15)Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü
16)Orman Genel Müdürlüğü	17)Vakıflar Genel Müdürlüğü	18)Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü
19)Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü	20)Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü	21)Türk Akreditasyon Kurumu
22)Türk Standartları Enstitüsü	23)Türk Patent ve Marka Kurumu	24)Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü
25)Türkiye Atom Enerjisi Kurumu	26)Küçük ve Orta Ölçekli Sanayi Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı	27)Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı
28)GAP Bölge Kalkınma İdaresi	29)Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	30)Kamu Denetçiliği Kurumu
31)Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumu	32)Meslekî Yeterlilik Kurumu	33)Yurtdışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı
34)Türkiye Yazma Eserler Kurumu Başkanlığı	35)Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	36)Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı
37)Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı	38)Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü	39)Türkiye Su Enstitüsü
40)Türkiye İlaç ve Tıbbî Cihaz Kurumu	41)Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu	42)Türkiye Sağlık Enstitüleri Başkanlığı
43)Helal Akreditasyon Kurumu		

5018 Sayılı Kanuna Ekli (III) Sayılı Cetvel

1) Radyo ve Televizyon Üst Kurulu

2) Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu
3) Sermaye Piyasası Kurulu
4) Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu
5) Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu
6) Kamu İhale Kurumu
7) Rekabet Kurumu
8) Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu
9) Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu
10) Kişisel Verileri Koruma Kurumu

5018 Sayılı Kanuna Ekli (IV) Sayılı Cetvel

1) Sosyal Güvenlik Kurumu
2) Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü

375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye Ekli (I) Sayılı Liste

1) Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü
2) Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı
3) Çanakkale Savaşları Gelibolu Tarihi Alan Başkanlığı
4) Ereğli Kömür Havzası Amele Birliği ve Biriktirme Yardımlaşma Sandığı
5) Kalkınma Ajansları
6) Kanunla Kurulan Fonlar ve Kefalet Sandıkları
7) Milli Savunma Bakanlığı Akaryakıt İkmal ve NATO POL Tesisleri İşletme Başkanlığı
8) Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü
9) Spor Genel Müdürlüğü Gençlik Hizmetleri ve Spor İl Müdürlükleri
10) Spor Toto Teşkilat Başkanlığı
11) Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu Başkanlığı
12) Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları

3. HANGİ İDARELER KAPSAMA ALINMADI?

5018 sayılı Kanun dışında kalan özel bütçeli kuruluşların (KİT'ler) 12 tanesi hariç kalanı kapsam dışında kalmıştır.

1. Anadolu Ajansı T.A.Ş. Genel Müdürlüğü
2. Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü
3. Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı
4. Boru Hatları ile Petrol Taşıma A.Ş. (BOTAŞ) Genel Müdürlüğü
5. Çanakkale Savaşları Gelibolu Tarihi Alan Başkanlığı
6. Çay İşletmeleri (ÇAY-KUR) Genel Müdürlüğü
7. Darülaceze Başkanlığı
8. Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü

9. Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Genel Müdürlüğü
10.Doğal Afet Sigortaları Kurumu Başkanlığı
11.Elektrik Üretim A.Ş. Genel Müdürlüğü
12.Enerji Piyasaları İşletme Anonim Şirketi
13.Ereğli Kömür Havzası Amele Birliği Biriktirme ve Yrd. Sandığı Bşk.lığı
14.Et ve Süt Kurumu Genel Müdürlüğü
15.Eti Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğü
16.Gayrimenkul Anonim Şirketi Genel Müdürlüğü
17.Hamitabat Elektrik Üretim ve Ticaret A.Ş. Genel Müdürlüğü
18.İller Bankası Anonim Şirketi Genel Müdürlüğü
19.Kalkınma Ajansları
20.Kefalet Sandığı Başkanlığı
21.Kemerköy Elektrik Üretim ve Ticaret A.Ş. Genel Müdürlüğü
22.Kıyı Emniyeti Genel Müdürlüğü
23.Makine ve Kimya Endüstrisi Kurumu (MKEK) Genel Müdürlüğü
24.Merkezi Finans ve İhale Birimi Başkanlığı
25.Merkezi Kayıt Kuruluşu
26.Milli Mayın Faaliyet Merkezi
27.Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü
28.Milli Savunma Bakanlığı Akaryakıt İkmal ve NATO POL Bşk.lığı
29.Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi Genel Müdürlüğü
30.Soma Elektrik Üretim ve Ticaret A.Ş. Genel Müdürlüğü
31.Spor Toto Teşkilat Başkanlığı
32.Sulama Birlikleri
33.Spor Genel Müdürlüğü Gençlik Hizmetleri ve Spor İl Müdürlükleri
34.Sümer Holding A.Ş. Genel Müdürlüğü
35.Şeker Kurumu Başkanlığı
36.T.C. Devlet Demiryolları İşletmesi (TCDD) Genel Müdürlüğü
37.T.C. Ziraat Bankası A.Ş. Genel Müdürlüğü
38.Tarım İşletmeleri Genel Müdürlüğü (TİGEM) Genel Müdürlüğü
39.Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu Başkanlığı
40.Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu Başkanlığı
41.Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı
42.Toplu Konut İdaresi Başkanlığı
43.Toprak Mahsulleri Ofisi (TMO) Genel Müdürlüğü
44.Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası Başkanlığı
45.Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları (TCDD Taşımacılık A.Ş.)

46.Türkiye Demiryolu Makineleri Sanayii A.Ş. (TÜDEMSAŞ) Genel Müdürlüğü
47.Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.Ş.Genel Müdürlüğü
48.Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş (TEDAŞ) Genel Müdürlüğü
49.Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. (TEDAŞ) Genel Müdürlüğü
50.Türkiye Elektrik İletim A.Ş. Genel Müdürlüğü
51.Türkiye Elektrik Ticaret ve Taahhüt A.Ş. Genel Müdürlüğü
52.Türkiye Elektromekanik Sanayii A.Ş. Genel Müdürlüğü
53.Türkiye Halk Bankası A.Ş. Genel Müdürlüğü
54.Türkiye İhracat Kredi Bankası A.Ş. (TÜRK EXİMBANK) Genel Müdürlüğü
55.Türkiye İhracatçılar Meclisi Genel Sekreterliği
56.Türkiye Kalkınma Bankası A.Ş. Genel Müdürlüğü
57.Türkiye Kömür İşletmeleri Kurumu (TKİ) Genel Müdürlüğü
58.Türkiye Lokomotif ve Motor Sanayii A.Ş. (TÜLOMSAŞ) Genel Müdürlüğü
59.Türkiye Petrolleri A.O. (TPAO) Genel Müdürlüğü
60.Türkiye Radyo-Televizyon Kurumu Genel Müdürlüğü (TRT)
61.Türkiye Sanayi Sevk ve İdare Enstitüsü Başkanlığı
62.Türkiye Şeker Fabrikaları A.Ş. Genel Müdürlüğü
63.Türkiye Taşkömürü Kurumu (TTK) Genel Müdürlüğü
64.Türkiye Uydu Haberleşme ve İşletme (TÜRKSAT) A.Ş. Genel Müdürlüğü
65.Türkiye Vagon Sanayi A.Ş. (TÜVASAŞ) Genel Müdürlüğü
66.Türkiye Yatırım Destek ve Tanıtım Ajansı Başkanlığı
67.Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları
68.Yeniköy-Yatağan Elektrik Üretim ve Ticaret A.Ş. Genel Müdürlüğü

4. PERSONEL ÇALIŞTIRILMASINA DAYALI HİZMET ALIM DÖNEMİ KAPANDI!

5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan kurumlar ile 375 sayılı Kanun (I) sayılı cetvelde yer alan 12 adet kurum ayrıca Belediyeler ve Özel İdareler ile bunların bağlı kuruluşları personel çalıştırılmasına dayalı hizmet ihalesine çıkamayacaktır.

4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"e) 1) 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri (MİT Müsteşarlığı hariç) ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (I) sayılı listede yer alan idarelerin merkez ve taşra teşkilatları, il özel idareleri, belediyeler ile bağlı kuruluşları ve bunların üyesi olduğu mahalli idare birlikleri, birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlası il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarına ait şirketler; merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu, fon, kefalet sandığı, yatırım izleme ve koordinasyon başkanlığı, gençlik hizmetleri ve spor il müdürlüğü, mahalli idare ve şirket bütçelerinden veya döner sermaye

bütçelerinden, anılan liste kapsamındaki diğer idareler için ise kendi bütçelerinden personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı veya niteliği itibarıyla bu sonucu doğuracak şekilde alım yapamaz ve buna imkan sağlayan diğer mevzuat hükümleri uygulanmaz”

5. HANGİ HİZMET İŞLERİNDE ÇALIŞANLAR KADROYA ALINACAK?

Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı kapsamında çalışanlar kapsama alındı. 4734 sayılı Kanunun 62/e bendinde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı “*ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlendiği, bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı, yaklaşık maliyetinin en az %70’lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluştuğu ve niteliği gereği süreklilik arz eden işlere ilişkin hizmet alımlarım ifade eder”* tanımı eklendi.

Ayrıca 6428 sayılı Kanun ile kapanan hastanelerde ve sağlık kurumlarında çalışmakta iken ve Şehir Hastanelerine taşınan ve halen Şehir Hastanelerinde çalışmaya devam eden işçiler de kadroya alındı. Bu işçiler Sağlık Bakanlığına bağlı kurumlarda ihdas edilecek kadrolara yerleştirilecekler.

Belediyelerde Kapsama Eklenen Hizmet İşleri

- a) Park ve bahçe bakım ve onarımı
- b) Çöp toplama, cadde, sokak, meydan ve benzerlerinin temizlik işleri

Ayrıca 04/12/2017 tarihi itibarıyla yukarıda çalışan işçilerin yerine çalışan işçiler de (yedek/joker işçiler) kadroya alınacaktır.

6. HANGİ HİZMET İŞLERİ KAPSAMA ALINMADI?

Ayrıca danışmanlık hizmetleri, hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve çağrı merkezi hizmetleri personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilmeyecektir.

Kapsama Alınmayan Hizmet İşleri

- a) Personel çalıştırılmasına dayalı olmayan tüm hizmetler (öğün üzerinden yemek, şoförlü araç kiralama vb.)
- b) Danışmanlık hizmetleri
- c) HBYS hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri
- d) Çağrı merkezi hizmetleri

KHK maddesinde bu hususlar;

“... Mahalli idare veya şirketlerinin bütçelerinden yapılan, yıl boyunca devam eden, niteliği gereği süreklilik arz eden ve haftalık çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı park ve bahçe bakım ve onarımı ile çöp toplama, cadde, sokak, meydan ve benzerlerinin temizlik işlerine ilişkin alımlar personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilir. Hizmet alım sözleşmesi kapsamında niteliği birbirinden farklı hizmet türlerinin bulunması halinde

personel çalıştırılmasına dayalı olup olmama yönünden yapılacak değerlendirme her hizmet türü için ayrı ayrı yapılır. Danışmanlık hizmetleri, hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve çağrı merkezi hizmetlerine ilişkin alımlar personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilmez” şeklinde düzenlendi.

7. KADROYA GEÇİŞ İÇİN ARANAN ŞARTLAR NELER?

Kadroya geçişte aranan şartlar şöyle özetlenebilir:

- a) İlgili kurumlarda, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım işinde **04/12/2017** tarihi itibarıyla (sonraki bir tarihte ayrılmış olsa da) çalışıyor olmak. Bunun tespitinde SGK kayıtları esas alınacaktır. Ayrıca 04/12/2017 tarihinde askerde olanlar, doğum izninde olanlar veya kurul raporuyla hastalığı nedeniyle sözleşmesi askıda olanlar “çalışıyor” kabul edilecektir
- b) 657 sayılı Kanunda memur olmak için istenen bazı şartları taşımak
 - TC vatandaşı olmak
 - Kamu haklarından mahrum bulunmamak,
 - Anayasal düzene karşı suçlar ve yüz kızartıcı suçlardan mahkum olmamak
 - Akli dengesi yerinde olmak
 - Askerlikle ilgisi bulunmamak
 - Güvenlik soruşturması yapılmış olmak
- c) Emekli durumda olmamak (emekli aylığına hak kazanmamış olmak)
- d) Varsa kadrolu işçi olmak için açtığı davalardan (altışveren muvazaa) feragat etmek
- e) Geçmiş çalışmalarına yönelik hak ve alacak talebinde bulunmayacağını beyan etmek
- f) 02/01/2018 tarihinden itibaren 10 gün içinde yazılı başvuru yapmak
- g) Yazılı ve/veya sözlü ya da uygulamalı sınavda başarılı olmak

Konuyla ilgili KHK düzenlemesi ise şu şekilde:

MADDE 127- 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 23- 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri (MİT Müsteşarlığı hariç) ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, bu Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (I) sayılı listede yer alan idarelerin merkez ve taşra teşkilatlarında; ödemeleri merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu, fon, kefalet sandığı, yatırım izleme ve koordinasyon başkanlığı, gençlik hizmetleri ve spor il müdürlüğü bütçelerinden veya döner sermaye bütçelerinden, anılan liste kapsamındaki diğer idareler için ise kendi bütçelerinden karşılanan 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından 4/12/2017 tarihi itibarıyla çalıştırılmakta olanlar;

a) 657 sayılı Kanununun 48 inci maddesinin (A) bendinin (1), (4), (5), (6), (7) ve (8) numaralı alt bentlerinde belirtilen şartları taşımak,

b) Herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan emeklilik, yaşlılık veya malullük aylığı almaya hak kazanmamış olmak,

c) Bu kapsamda çalıştırılmalarına ilişkin olarak açtıkları davalardan ve/veya icra takiplerinden feragat edeceğine dair yazılı beyanda bulunmak,

ç) En son çalıştığı idare ile daha önce kamu kurum ve kuruluşlarında alt işveren işçisi olarak çalıştığı iş sözleşmelerinden dolayı bu madde ile tanınan haklar karşılığında herhangi bir hak ve alacak talebinde bulunmayacağını ve bu haklarından feragat ettiğine dair yazılı bir sulh sözleşmesi yapmayı kabul ettiğini yazılı olarak beyan etmek,

kaydıyla, bu fıkranın yürürlüğe girdiği tarihten itibaren on gün içinde idaresinin hizmet alım sözleşmesinin yapıldığı birimine, sürekli işçi kadrolarında istihdam edilmek üzere yazılı olarak başvurabilirler. Başvuranların şartları taşıyıp taşımadıklarının tespiti, bu tespite itirazların karara bağlanması, şartları taşıyanların idarelerince belirlenen usul ve esaslara göre yapılacak yazılı ve/veya sözlü ya da uygulamalı sınava alınması, sınav sonuçlarına itirazların karara bağlanması ve sınavda başarılı olanların kadroya geçirilmesine ilişkin süreç bu fıkranın yürürlüğe girdiği tarihten itibaren doksan gün içinde idarelerince sonuçlandırılır. Sınavlarda başarılı olanlar, varsa bu fıkranın (c) bendinde öngörülen davalardan feragat ettiklerini tevsik eden belgeyi ve/veya icra takibine konu alacaktan feragat ettiğine dair icra müdürlüğünden alınacak belgeyi ibraz etmek, bu fıkranın (ç) bendinde öngörülen sulh sözleşmesini ibraz etmek ve öngörülen şartları taşımaya devam etmek kaydıyla, sınav sonuçlarının kesinleşmesini müteakip, her bir sözleşme itibarıyla, yüklenicinin hakedişlerinin ödendiği bütçe, teşkilat ve birim/yerleşim yeri adına vize edilmiş sayılan sürekli işçi kadrolarına idarelerince topluca geçirilir. Bu fıkra kapsamında feragat edilen davalara veya takiplere ilişkin yargılama ve takip giderleri davacı veya takip eden üzerinde bırakılır ve taraflar lehine vekalet ücretine hükümlenmez, hükmedilenler tahsil edilmez ve bu fıkranın yürürlüğe girdiği tarihe kadar tahsil edilenler ise iade edilmez. Bu fıkra kapsamında yapılacak sulh sözleşmelerinden damga vergisi alınmaz.

Birinci fıkrada yer alan 4/12/2017 tarihi itibarıyla çalışıyor olmak şartının tespitinde, Sosyal Güvenlik Kurumuna verilmiş olan sigortalı işe giriş bildirgeleri, işten ayrılış bildirgesi ve aylık prim ve hizmet belgeleri esas alınır. Ancak söz konusu tarihe ilişkin olarak anılan Kuruma yasal süresi dışında verilen belgelere dayanılarak bu madde hükmünden yararlanılamaz. 4/12/2017 tarihi itibarıyla çalıştırılmakta olduğu idarelerince tespit edilenlerden, hakkında bu tarihten sonra işten ayrılış bildirgesi verilenler bu madde hükümlerinden yararlanabilir.

Birinci fıkradaki personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında bulunmakla birlikte 4/12/2017 tarihinde doğum veya sağlık kurulu raporuyla belgelendirilen sağlık sorunları nedenleriyle iş sözleşmeleri askıda olanlar veya anılan tarih itibarıyla askerde bulunanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Birinci fıkrada belirtilen süreler, askerlik veya askı süresinin sona erdiği tarihten itibaren başlar. Sürekli işçi kadrolarına geçirilme süreci, birinci fıkra kapsamında olmakla birlikte bu sürecin tamamında veya herhangi bir aşamasında askerde bulunanlar için askerlik süresinin sona erdiği tarihten itibaren başlar veya kaldığı yerden devam eder.

8. BELEDİYELER AÇISINDAN YAPILAN DÜZENLEME

Mahalli idarelerde (Belediye, Özel İdare, Birlik) personel çalıştırılmasına dayalı hizmet işlerinde ve çalışan taşeron işçiler ile park ve bahçe bakım ve onarımı ve çöp toplama, cadde, sokak, meydan ve benzerlerinin temizlik işlerinde çalışanlar, bu İdarelerin şirketlerine işçi statüsünde (iktisadi teşekküllerine) aktarılacak.

Belediye Şirketine Geçmenin Avantajları Ne Olacak?

- 1) Toplu sözleşme ile tüm sendikal haklardan faydalanılacaktır
- 2) İşten atılma riski büyük oranda ortadan kalkacaktır
- 3) Yılda 2 maaş (52 günlük ücret) üzerinden ilave tediye ücreti alacaktır
- 4) Toplu sözleşme ile ek zamlar, ikramiye, sosyal yardım vb. mali haklar kazanılacaktır
- 5) Yine toplu sözleşme ile yıllık izin, sosyal izinler, ücretli ve ücretsiz izin hakları kazanılacaktır

Şirketi Olmayan Belediyelerin 90 Gün İçinde Şirket Kurması Gerekliyor

Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı yapan ve halihazırda bir şirketi (iktisadi teşekkül) olmayan mahalli idarelerin 90 gün içinde şirketlerini kurması gerekiyor. Bu konuyla ilgili olarak Belediye şirketlerinin kuruluşu, mahiyetleri, ticari ve hukuki açıdan değerlendirmeleri içeren kapsamlı çalışmalarımız yayınlanacaktır.

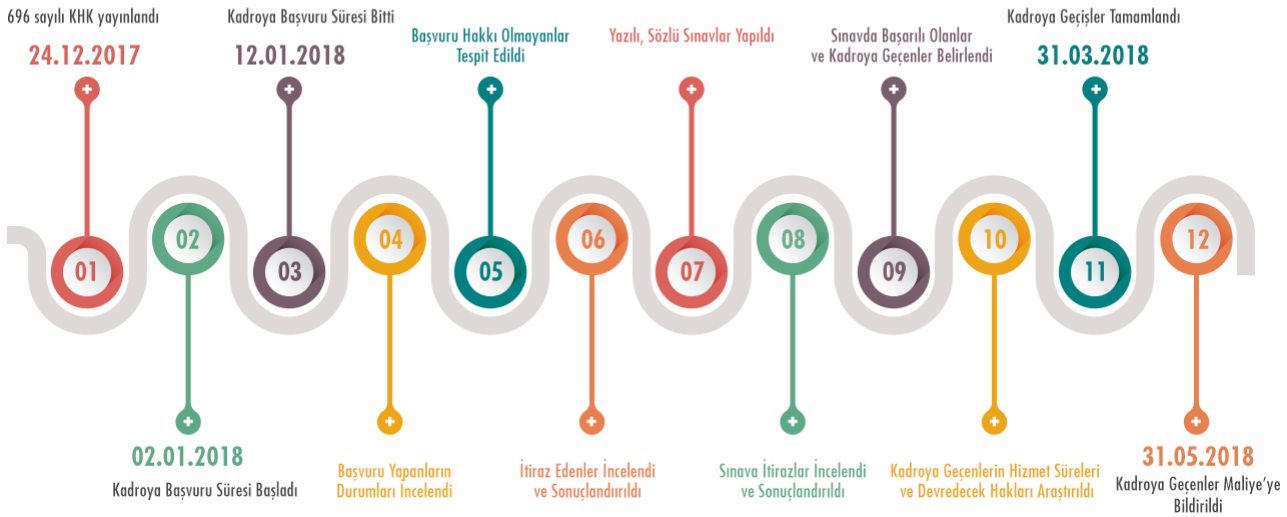
9. İDARELERİ BEKLEYEN SÜREÇLER VE İŞLEMLER

Kadroya geçiş sürecinin sadece 90 gün belirlenmiş olması İdareler üzerinden şimdiden baskı yarattı. Kamuda personel rejiminin değişmesine yol açacak bu düzenleme için yapılacak çok fazla işlem var.

İhaleleri Yapılmış ve Henüz Başlamayan Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet İşleri İptal Edilecektir.

24.12.2017 itibarıyla devam eden personele dayalı hizmet işlerinin süresi ya 31.03.2018'e tarihine kadar uzatılacak ya da 22/d (parasal limitsiz) doğrudan temin ile yeni sözleşme yapılacaktır

KamuTech
KAMU YAZILIM TEKNOLOJİLERİ
Bu infografik KamuTech tarafından hazırlanmıştır
Detaylı bilgi için: www.e-taseron.net



A-Henüz Başlamayan İhalelerin ve Sözleşmelerin Feshedilmesi

- 1) İhale aşamasında olan personel hizmet alımları iptal edilecek
- 2) Sözleşmesi imzalanan henüz başlamayan personel hizmet alımları feshedilecek

- 3) Devam eden ancak personel hizmet alımlarının sözleşme süresi 31.03.2018 tarihine kadar uzatılacak
- 4) Sözleşmesi uzatılmayan mevcut personel hizmet alımlarının yerine doğrudan temin 22/d ile parasal limit olmadan 31.03.2018 tarihine kadar sözleşme yapılacaktır

B-İşçilerle İlgili Başvuruların Alınması ve Sınav İşlemleri

- 1) Taşeron işçiler 02.01.2018-12.01.2018 tarihleri arasında kadro başvurularını kuruma yazılı yapacak (*Başvurular ayrıca Maliye ve İçişleri Bakanlıklarınca internet üzerinden merkezi sistemde alınacaktır*)
- 2) Kadroya geçecek işçilerin belge ve bilgileri kontrol edilecek (*yanıltıcı bilgi veren işçileri kadrodan yararlandıranlar için de sorumluluk var¹*)
- 3) Yazılı, sözlü ve uygulamalı sınavlar yapılacaktır
- 4) Sınav sonuçlarına itirazlar 90 günlük süre içinde sonuçlandırılacaktır

C-İşçilerin Hizmet Süreleri ve Devredecek Hakların Tespiti

- 1) Taşeron işçilerin kıdeme esas hizmet süresi çalıştığı kurumda ve daha önce çalıştığı kurumlarda geçen süreler tespit edilecektir
- 2) Kadroya geçişle birlikte devredilecek yıllık ücretli izin hakları tespit edilecektir
- 3) İdarede toplu iş sözleşmesi mevcutsa süresi en son sona erecek toplu iş sözleşmesinde belirtilen hakları geçmemek üzere, ücret ve mali haklar tespit edilecektir

¹ 696 KHK Madde-127 "...Şartları taşımadığı halde bu madde hükümlerinden yararlandırıldıkları tespit edilenlerin herhangi bir tazminat ödenmeksizin istihdamına son verilir. Yanıltıcı bilgi ve belge sunmak suretiyle bu madde hükümlerinden yararlandığı tespit edilenlere istihdam süresince yapılan ödemeler genel hükümlere göre tahsil edilir. Şartları taşımayanları, bu madde hükümlerinden yararlandıranların sorumlulukları saklıdır"

10. SONUÇ


KHK düzenlemesine müteakip yayınlanacak alt mevzuat (yönetmelik, tebliğ, genelge) ile birlikte detaylar daha net ortaya çıkacaktır.

İlerleyen günlerde alt mevzuata bağlı olarak daha kapsamlı analizlerimiz yayınlanacaktır.

Ancak bugün itibariyle kapsam içerisinde bulunan kamu kurumları için 90 günlük zorlu bir maratonun başladığını ifade edebiliriz.

Kamu **E-Taşeron.net** Kullanıyor!

Kamu Kurumları için Web Tabanlı
Hakediş, Fiyat Farkı, Taşeron İşçi Özlük ve
Toplu İş Sözleşmesi Uygulama Yazılımı



Detaylı Bilgi: (312) 484 31 18

Toplu İş Sözleşmesi Fiyat Farkı Ödemeleri **E-Taşeron.net**'de!



YHK
Yüksek Hakem Kurulu



KAMU-İŞ
Kamu İşverenleri Sendikası

Yüksek Hakem Kurulu
Toplu İş Sözleşmesi
Uygulama Yazılımı

Detaylı Bilgi: (312) 484 31 18